**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**ЛЕКЦИЯ №1. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ (5 с.)**

**План**

**1.** **Определение понятия «коррупция».**

**2. Признаки коррупции.**

**3.** **Классификация коррупции.**

**1.** **Определение понятия «коррупция»**

Коррупция – это довольно сложное и неоднозначно понимаемое явление. При социологических опросах населения респонденты называют ею следующие действия: *взяточничество и приватизация «под себя»; воровство в госмасштабе; выколачивание денег из России в корыстных целях; государственный рэкет; добыча денег с использованием служебного положения; особые условия деятельности для своих; скрытая политика, где правят деньги; теневые дела на вершине власти; крутят открыто госденьги; одни воруют, другие их поддерживают; предлагают государственное друг другу, как свое личное; обворовывают Россию, всю страну разграбили, обкрадывают народ, подрывают экономику, вывозят капитал за границу и т.п.*

Происхождение термина «коррупция» связывают со словом *corruptio* (лат.), которое означает в буквальном переводе порчу, разложение, совращение, упадок, извращение и т.д. Однокоренным слову «коррупция» является слово «коррозия». В римском праве этим термином обозначалась совместная деятельность нескольких лиц, направленная на нарушение нормального хода судебного процесса или управления обществом.

Согласно Макиавелли, коррупция – это *использование публичных возможностей в частных интересах*.

В «Кратком словаре иностранных слов» коррупция – это *«подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще».*

В «Толковом словаре русского языка» Ожегова *«коррупция* – *моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами».*

Международная группа по коррупции (МГК) Совета Европы приняла следующее определение коррупции: «*Коррупцией ... является подкуп (взятка), а равно и любое иное поведение в отношении лиц, наделенных полномочиями в государственном или частном секторе, которое нарушает обязанности, вытекающие из этого статуса государственного должностного лица, лица, работающего в частном секторе, независимого агента... и имеет целью получение каких бы то ни было надлежащих преимуществ для себя либо иных лиц*».

Руководство, подготовленное секретариатом ООН на основе опыта разных стран, включает в понятие коррупции:

1. *«кражу, хищение и присвоение государственной собственности должностными лицами;*
2. *злоупотребления служебным положением для получения неоправданных личных выгод в результате неофициального использования официального статуса;*
3. *конфликт интересов между общественным долгом и личной корыстью».*

Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» гласит: «*коррупция:*

*а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;*

*б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица*».

Таким образом, коррупцию можно рассматривать как в узком (взяточничество должностных лиц), так и в широком смыслах. Рассматривая коррупцию в широком смысле,следует говорить о ней как о системном явлении,которое пронизывает все общество, его политику, экономику, социальные, культурные отношения, систему образования, морально-нравственные устои, менталитет. В этом смысле, коррупция – «это системные деформации в жизненно важных сферах общества».

Соответственно, это институциональное явление можно рассматривать в политическом, экономическом, социальном, культурном, морально-нравственном, ментальном и иных аспектах. Например, с точки зрения специалистов в области политэкономии, коррупция – это такое состояние национального хозяйства, или его отрасли, при котором бюрократия фактически является хозяйкой государственных ресурсов, и все, что в нем есть, представляет собой якобы собственность чиновников, бюрократии.

**2. Признаки коррупции**

Можно отметить следующие признаки коррупции:

1) коррупция есть злоупотребление властью, сознательное подчинение государственных интересов личным;

2) институциональный характер коррупции, она является целостным многоуровневым и многомерным социально-правовым явлением. Возникновение коррупции свойственно любому государству и обществу, которое находится под влиянием власти и денег;

3) коррупция носит системный характер и широко распространена по всем регионам страны и на всех уровнях государственной и муниципальной власти;

4) коррупция в подавляющей своей части является секретной, латентной. Наличие взаимных обязательств между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;

5) характеризуется наличием четкой мотивационной составляющей деятельности субъектов коррупции, имеющих конкретную личную заинтересованность (может осуществляться для получения выгоды в целях и корпоративного, кланового интереса);

6) целью коррупционеров (субъектов коррупции) является, прежде всего, незаконное получение материальных, иных благ и преимуществ, в том числе неимущественного характера;

7) одна из сторон коррупционных отношений – это лицо, наделенное какими-либо полномочиями, обладающим авторитетом, статусом; главное, что это лицо получило определенную монополиюна осуществление каких-либо социально значимыхвидов деятельности и тем самым поставило в зависимость от себя других людей;

8) коррупция может не сопровождаться прямым нарушением закона (действия чиновников могут иметь юридическое обоснование (волокита, необходимость тщательной проверки, многочисленные справки и т.д.);

9) коррупция имеет значимые социальные последствия; коррупционное деяние противоречит государственному и общественному интересу, интересам граждан – и это сущность коррупции;

10) коррупция во многом существует за счет того, что укоренена в сознании общества.

Имеет место точка зрения, согласно которой коррупция играет определенную позитивную роль в жизни государства и общества. В частности, коррупция якобы:

- ускоряет принятие и реализацию решений,

- экономит время,

- переносит принципы конкуренции свободного рынка в сферу государственных заказов,

- компенсирует низкие зарплаты государственных служащих (и таким образом экономит государственные бюджетные средства).

Однако реально негативного влияния коррупции на систему государственного управления и экономику гораздо больше, чем т.н. «плюсов».

Негативное влияние коррупции на систему государственного управления выражается, прежде всего, в следующем:

1. снижение эффективности расходования бюджетных средств и финансирования государственных заказов;
2. неблагоприятные изменения в структуре расходов государства;
3. ухудшение качества публичных услуг;
4. падение престижа государства и в целом власти;
5. ставится под угрозу деятельность государственных институтов и обеспечение национальной безопасности.

Негативное влияние коррупции на экономику проявляется, в первую очередь, в следующем:

а) подавление предприимчивости, ограничение свободы конкуренции, что неизбежно влечет за собой ухудшение качества товаров и услуг;

б) снижение уровня собираемости налогов;

в) рост теневой экономики;

г) растрата государственных капиталов;

д) увеличение налогового бремени на население;

е) снижение доверия иностранных инвесторов к государству.

К социально-политическим последствиям коррупции обычно относят:

1) утрату гражданами доверия к органам государства;

2) снижение уровня политической конкуренции, подрыв демократии;

3) снижение уровня политической стабильности в государстве, рост социального напряжения.

Структура коррупции. Основные структурные элементы коррупции как социального феномена:

*Субъект* (кем совершается коррупционное деяние) – государственное (обычно как синонимы используются слова и словосочетания «государственный служащий», «чиновник» или «должностное лицо») или частное лицо, наделенное полномочиями, статусом, авторитетом, или обладающее какой-либо монополией на деятельность, чьи интересы удовлетворяются за счет интересов государства и общества.

*Стороны коррупционных отношений* – все, вовлеченные в систему коррупционных связей. Вторая сторона субъектных отношений в коррупции – тот, кто способствует удовлетворению этих интересов.

*Цель* коррупционного деяния – прямая материальная и/или нематериальная выгода, преимущества в чем-либо.

*Способ реализации* – использование служебных полномочий, статуса, авторитета.

*Объект* (против чего направлено коррупционное деяние) – какое-либо общественное или частное благо и государственный интерес. *Жертвы коррупции* – государство, общество, организации, отдельные граждане.

*Формы* – взятка (подкуп), давление, принуждение, вымогательство, хищение, злоупотребление служебным положением, криминальный лоббизм и т.д. (см. вопрос 3).

*Сущность* – конфликт интересов между государственным, общественным интересом, общественным долгом с одной стороны и личной корыстью – с другой.

**3. Классификация коррупции**

Коррупциюможно типологизировать по следующим основаниям.

*По сферам проявления:* экономическая, политическая (в т.ч. парламентская, партийная и др.) и т.д.

*По инициатору коррупционных отношений* – тот, кто вымогает и тот, кто подкупает.

*По статусу субъектов* (кто совершает коррупционное деяние) – государственная (бюрократическая) коррупция (госчиновники, госслужащие разных уровней), коммерческая (менеджеры фирм, предприниматели), политическая (коррупция политических деятелей).

*По степени централизации коррупционных отношений* – децентрализованная (каждый коррупционер действует по собственной инициативе), централизованная коррупция «снизу вверх» (ценности, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими), централизованная коррупция «сверху вниз» (ценности, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным).

*По характеру самого деяния* – легальная, нелегальная (преступления и проступки), «мягкая» и «жесткая».

*По степени опасности деяния:* преступления (могут быть взяточничеством, злоупотреблением должностными полномочиями, незаконным участием в предпринимательской деятельности, коммерческим подкупом и т.д.) и проступки.

*По форме:*

* *получения «комиссионных» («откатов»)* за размещение государственных заказов;
* *вознаграждения* за получение выгодных контрактов в *форме оплаты* якобы консультационных услуг, установления непомерно высоких *гонораров* за публикации или лекции, уменьшения арендной платы, банковской ссуды на льготных условиях, в форме продажи товаров по заниженной цене или наоборот, покупки товаров по завышенной цене и т.д.;
* *вознаграждений* за ускоренное решение вопросов, выдачу документов;
* *поездки* в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов партнеров;
* *неправомерное вмешательство* в деятельность других государственных органов, организаций, учреждений, а также коммерческих и некоммерческих организаций;
* *использование* в личных или групповых интересах *информации,* полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
* *необоснованный отказ в предоставлении информации* физическим и юридическим лицам, предоставление которой предусмотрено законом; предоставление неполной или передача недостоверной информации;
* *требование от физических и юридических лиц информации,* предоставление которой этими лицами не предусмотрено законом;
* *оказание неправомерного предпочтения* физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также в оказании содействия в осуществлении предпринимательской деятельности;
* *обеспечение не предусмотренных законом преимуществ* при поступлении на государственную или муниципальную службу, а также продвижении по «карьерной лестнице»;
* *предоставления преимуществ* при поступлении и продвижении по государственной службе родственников, друзей, знакомых, так называемый кадровый протекционизм;
* *нарушение установленного законом порядка* рассмотрения обращений физических и юридических лиц;
* *использование государственным служащим своих служебных полномочий* при решении разнообразных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей служащего либо его родственников;
* *дарение подарков и оказание неслужебных услуг* вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания и протокольных мероприятий;
* *фаворитизм* (патронаж) – назначение услуг или предоставление ресурсов родственникам, знакомым (т.н. «кумовство», клановость), друзьям, политическим союзникам, соплеменникам (землячество), единоверцам и т.п.;
* *клиентелизм (*обмен услугами по принципу «ты — мне, я — тебе»)*;*
* *другие* (приобретение предметов роскоши, использование дорогих автомобилей, отдых в дорогих отелях, протекционизм, лоббизм, незаконное спонсирование политических партий и движений, традиции перехода политических лидеров и государственных чиновников на должности почетных президентов корпораций и частных фирм, инвестирование коммерческих структур за счет госбюджета, перевод государственного имущества в акционерные общества, дружеские, неформальные отношения с людьми, имеющими криминальное прошлое, использование связей преступных сообществ и т.д., и т.п.).

*По уровню распространения коррупционных отношений* – низовая (в низшем и в среднем эшелонах власти), верхушечная (высших чиновников и политиков), международная (в сфере мирохозяйственных отношений).

*По степени регулярности коррупционных связей* – эпизодическая, систематическая (институциональная) и клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений).

*По виду коррупционных связей* – вертикальная (начальник – подчиненный), горизонтальная (между лицами и структурами одного уровня).

*По характеру вступления в коррупционную сделку* – принудительная и согласованная.

*По отношению общества* – «белая», «серая» и «чёрная». Первая обозначает практики, которые в глазах общества не считаются предосудительными. Они, по существу, интегрированы в культуру и не воспринимаются как проблема. «Чёрная» коррупция: действия осуждаются всеми слоями общества. «Серая» коррупция: практики, относительно которых согласия не существует. Именно вокруг «серой» коррупции возникают скандалы.